

**Крачунов Христо Атанасов,**  
*Технический университет (г. Варна, Болгария)*

## **ВОЗМОЖНОСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ И ИНДУСТРИАЛЬНЫХ ЗОН В БОЛГАРИИ**

*Данная статья посвящена рассмотрению возможностей устойчивого развития городов через формирование интегрированных планов городского планирования и развития.*

Ключевые слова: конкурентоспособность, устойчивое развитие городов, управление городской средой, интегрированные планы городского планирования.

**Постановка проблемы в общем виде.** Стремление найти конкретные решения проблем и актуальных вопросов, связанных с городским развитием в Европейском союзе, находятся в фокусе утвержденной Общей региональной политики.

Стратегии развития Лиссабона и Гетеборга являются самыми широкими и долгосрочными стратегиями развития Европейского союза. Согласно этим стратегическим документам, Европа должна обновить базу своей конкурентоспособности, повысить свою производительность и усилить социальное сближение, поставив основной акцент на знания, инновации и оптимизацию человеческого капитала. Для достижения данной цели Европейский союз поставил задачу мобилизовать все национальные и общественные ресурсы по отношению к политике сближения в трех основных направлениях – экономика, социальные вопросы и окружающая среда, с целью достижения лучшей синхронизации в общем контексте устойчивого развития. Развитие городов через эффективное устойчивое управление городской средой отвечает амбициям для согласования Повестки дня Лиссабона и Повестки дня Гетеборга, а именно, что постоянный экономический рост может быть достигнут только, если экономическое развитие учитывает экологические и социальные ценности.

**Целью этого исследования** является выявление направлений управления городской средой с целью формирования устойчивого развития городов и индустриальных зон Болгарии.

### **Основной материал.**

#### ***1. Характеристика европейской региональной политики.***

Стратегические направления для сближения, принятые в 2006 году определяют направления для развития европейского сообщества в период с 2007 по 2013 год. Этот документ задекларировал приоритеты в отношении европейской политики для сближения в соответствии с обновленной Лиссабонской стратегией. Региональная политика основывается на трех основных приоритетах [2]:

- создание большего количества рабочих мест путем увеличения уровня экономической активности и предпринимательства, улучшения адаптации рабочей силы и предприятий, а также увеличения инвестиций в человеческий капитал;
- стимулирование инновационной деятельности, предпринимательства и развития экономики знаний путем увеличения научного и инновационного потенциала, а так же развития информационных и коммуникационных технологий;

- улучшение привлекательности регионов и городов в странах-членах путем улучшения доступа в них, гарантирования качества предоставленных услуг и сохранения их экологического потенциала.

Характерным для периода 2007-2013 гг. является территориальное измерение европейской региональной политики, которая все больше отражает активную роль городов в обеспечении роста экономики и увеличения занятости [2, 5, 6]. Политика Европейского союза направлена на помощь в развитии устойчивых, интегрированных, доступных городских центров, которые станут привлекательными для жителей, работников, инвесторов и посетителей, а также на их превращение в двигатель конкурентоспособности регионов отдельных стран и всего Евросоюза. Европейская политика устойчивого развития уделяет особое внимание потенциалу городских районов и условиям, в которых они развиваются. Она следует четырем взаимосвязанным направлениям, цели которых:

- укрепление экономического процветания и рынка труда, увеличение занятости в городах;
- поощрение равенства, социальной интеграции и обновление городских районов;
- защита и улучшение городской среды, а также управление энергетическими ресурсами и транспортом с целью достижения локальной и глобальной устойчивости;
- стимулирование городского управления и местного самоуправления путем разработки, а также выполнения стратегических интегрированных планов городского планирования и развития.

Европейский союз разработал и прилагает ряд стратегических документов, которые доказали свою пользу во многих европейских городах в развитии современных структур для эффективного развития и управления городскими территориями.

Идея использования устойчивого управления городской средой, а также разработка местных планов для поддержки этого управления, является важным элементом. Тематическая стратегия городского развития Европейского союза, чьей целью является «помощь в улучшении качества жизни через интегрированный подход» концентрирует внимание на городских зонах [8].

В мае 2007 года европейские министры, отвечающие за территориальное устройство, подписали два политических документа, посвященных долгосрочному развитию европейских городов, – Территориальную программу Европейского союза и Лейпцигскую Хартию.

Территориальная программа Европейского союза «К конкурентоспособной и устойчивой Европе с разными регионами» регламентирует сотрудничество при решении вопросов, относящихся к территориальным проблемам, которые могут возникнуть в будущем, включая длительное экономическое развитие, политику на рынке труда, создание связей между городскими регионами, городское развитие и развитие прилегающих территорий, и решения которых требуют участия региональных представителей [7].

Лейпцигская хартия устойчивых европейских городов, принятая в 2007 году, основывается на том, что интегрированный подход к городскому планированию – это необходимая предпосылка для долгосрочного развития европейских городов. Согласно этому документу политика интегрированного развития городских территорий является процессом, в котором координируются пространственные и временные аспекты основных направлений городского развития. Политика интегрированного развития городов реализуется через так называемые интегрированные планы городского

планирования и развития. Они обеспечивают пространственную, временную и фактическую координацию и интеграцию разных политик и плановых ресурсов для достижения поставленных целей с использованием специфических инструментов. Эти планы разрабатываются местными администрациями при участии заинтересованных представителей широкой общественности, с непосредственным участием, а также привлечением экономических субъектов, структур гражданского общества, специфических общественных групп и населения в целом.

Европейская комиссия рекомендует соблюдать и следовать семи элементам в управлении интегрированным устойчивым развитием городской среды [3]. Они имеют первоочередное значение для превращения городов в приятное и удобное место для жизни. Среди этих элементов:

1. *Принципы* – самые главные аспекты устойчивого развития и управления городской средой, необходимые для превращения городов в удобное и приятное место для жизни.

2. *Политики* – характер политического участия и ангажированность, которые необходимы для поддержки городов, для их превращения в удобное и приятное место для жизни.

3. *Сотрудничество* – модели управления и соглашения для распределения ответственности в работе с разными заинтересованными сторонами, которые нужны для превращения городов в приятное и удобное место для жизни.

4. *Процессы* – согласование концепций и целей для управления и мониторинга исполнения действий для превращения городов в удобное и приятное место для жизни.

5. *Политика* – удовлетворенность местных потребностей, уважение местных традиций, выполнение норм национальной и европейской нормативной базы.

6. *Планы* – интеграция территориальных и тематических планов («Повестка дня 21» и другие планы).

7. *Программы* – действия по достижению оговоренных целей для превращения городов в приятное и удобное место для жизни.

#### **2. Возможности устойчивого развития городов в Болгарии.**

Политика регионального развития Болгарии направлена на преодоление различий в уровнях развития и стандартов жизни в отдельных частях территории страны. Стратегические и плановые документы, разработаны в соответствии с требованиями Европейского союза, содержат цели и приоритеты, направленные на устойчивое городское развитие.

Одной из целей, заложенной в Национальном плане развития Болгарии в виде стратегической области интервенции в период 2007-2013 годов, является городское развитие в целом и в частности стимулирование инвестиций для:

- городской инфраструктуры и улучшения транспортных связей, направленных на увеличение потенциала роста не только в городах, но и районах прилегающих к ним;
- улучшения жизни и состояния окружающей среды в самых крупных населенных пунктах;
- снижение загрязнения окружающей среды в городах и уменьшение перегрузки движения в Софии;
- поддержки средних и малых городов, которые компенсируют своим развитием отсутствие большого городского центра, содействующего их развитию и развитию окружающих регионов.

Разработанная в соответствии с приоритетами Национального плана развития

Национальная стратегическая референтная программа определяет развитие больших городов как ключевой фактор целостного экономического развития страны. Одним из основных приоритетов стратегии является Приоритет 4 «Поддержка сбалансированного территориального развития», который определяет наличие больших городов и их потенциал для будущего развития, как основного фактора распространения положительного воздействия на остальную часть территории страны. В связи с городским планированием в приоритете заложено достижение конкретных целей, связанных с: улучшением городских центров по предложению наилучших возможностей для тех, кто живет там, для тех, кто живет близко к ним и, когда это возможно, для тех, которые находятся далеко от них; улучшение состояния жилищного фонда, физической среды, технических инфраструктурных связей в городах; обновление производственных зон в городах, включая перенос некоторых производственных зданий, с целью предоставления места другим учреждениям, которыми до сих пор пренебрегали при удовлетворении городских потребностей, (например, зеленых зон).

Развитие городов и их роль в стимулировании регионального развития находятся в сфере рассмотрения Национальной стратегии регионального развития. Определенные стратегии деятельности для достижения устойчивого городского развития и улучшения городской среды направлены на: реализацию стратегии повышения конкурентоспособности городов, восстановление физической среды, развитие окраин и сбережение исторического и культурного наследия, мероприятия по поощрению предпринимательства, местной занятости и повышение качества жизни в городах; проведение мероприятий по физическому обновлению старых производственных зон и улучшению городской среды в жилых районах, устранению гетто и улучшению благоустройства населенных территорий, районов и кварталов, повышению доступа к общественным услугам и образованию; укрепление взаимосвязи города с прилегающими территориями, улучшение коммуникаций в окружающих его территориях, создание рабочих мест, развитие транспортных связей и повышение мобильности; поощрение экологически чистого городского общественного транспорта в больших городах страны.

На практическое выполнение Приоритета 4 Национальной стратегической референтной программы «Поддержка сбалансированного территориального развития» направлена Оперативная программа «Региональное развитие». Все указанные в программе приоритеты и операции разработаны с учетом понимания значимости городских центров и необходимости развития соседствующих с ними периферийных районов. Основной целью Оперативной программы «Региональное развитие» является улучшение качества жизни и рабочей среды, обеспечение наилучшего доступа к основным услугам и новые возможности для повышения региональной конкурентоспособности и устойчивого развития всех городов. Программа принимает во внимание лучшую развитость городов и потребность в дальнейшем развитии. Этот подход основывается на понимании того, что восстановление менее развитых и периферийных районов зависит в большей степени от успешных результатов, достигнутых в процессе развития городских районов. Успешное развитие городов, тесно связанных с меньшими населенными периферийными районами, в долгосрочном плане приведет к положению, при котором результат должен быть ощутимым и в населенных пунктах, которые сегодня находятся в упадке и становятся малонаселенными.

Устойчивое и интегрированное развитие городских районов выделено первым приоритетом выполнения Оперативной программы «Региональное развитие». Этот приоритет направлен на улучшение экономической, социальной, жилой и природной среды в городах, а также на обслуживающую инфраструктуру, которая является двигателем регионального развития. Географический охват приоритета «Устойчивое и интегрированное развитие городских районов» в Болгарии определен на самом низком административно-территориальном уровне, а возможности его финансирования предоставлены только 86 областям, относящимся к 36 крупным зонам.

### **3. Управление устойчивым развитием городов и промышленных зон.**

Согласно Закону о региональном развитии государственная политика регионального развития направлена на создание условий сбалансированного и устойчивого интегрального развития районов и областей [1]. К настоящему моменту областные планы развития являются основным инструментом приложения политики интегрированного развития на местном уровне, и они же являются основным инструментом проведения политики городского развития.

Возможности, которые предоставляет Оперативная программа «Региональное развитие» областям, попадающим в крупные зоны, включают разработку *интегрированных планов городского планирования и развития* (ИПГВР), целью которых является устойчивое управление городами.

Интегрированные планы городского планирования и развития должны разрабатываться на основе имеющихся стратегических документов – общих и частных строительных планов, национальных, региональных, областных планов, стратегий и программ, которые способствуют реализации поставленных стратегических и специфических целей, приоритетов и мероприятий.

Интегрированные планы городского планирования и развития должны включать программы, проекты и действия, указанные в одной или более точках областных планов развития, районных стратегий и региональных планах развития районов планирования.

Согласно Закону о региональном развитии «Интегрированный план городского развития» является планом экономического и социального развития или восстановления населенной территории (города или его части), разработанным для приложения к Оперативной программе «Региональное развитие», а также к другим оперативным программам, финансирующим проекты в городах. Интегрированный план городского планирования и развития представляет собой совокупность связанных во времени и пространстве проектов, действий и инвестиционных разработок. Он интегрирует мероприятия и объединяет разнородных участников для совместного участия, а также способствует реализации стратегии развития города, описывает конкретные приоритеты развития, определенные в областном плане развития, в общем строительном плане и других стратегических документах. Таким образом, ИПГВР представляет конкретизацию этих документов, так как имеет практическое направление и одновременно служит основным инструментом планов областей по обеспечению необходимыми для этого инвестиционными ресурсами.

Интегрированные планы городского планирования и развития могут вырабатываться, охватывая целый город – центр области, находящийся в данном агломерации, или же часть города, так называемую «зону интервенции». Она представляет собой обособленную городскую территорию с определенным основным функциональным назначением, сходными характеристиками и состоянием физической среды, социальной и этнической структурой населения и т.д. Зонами

интервенции могут быть жилые зоны, зоны экономического развития, зоны общего интереса, смешенные зоны. *Жилые зоны* – структурно обособленная часть городской территории с преобладающими жилыми функциями (жилой комплекс, квартал, район).

Целью приложения интегрированного подхода в разработке ИПГВР для подобного типа «зон интервенций» является стратегическая часть плана, которая должна охватить деятельности (проекты), направленные на комплексное улучшение как физической, так и социальной среды в обособленной территории. Примером ИПГВР для жилого комплекса может служить табл. 1.

*Таблица 1 – Деятельность и финансирование для жилых зон*

<i>Благоустройство жилого комплекса – улучшение физической среды</i>	<i>Источник финансирования</i>
Ремонт и/или создание уличной сети и прилегающих элементов – уличный свет, тротуары и доступ к ним, стоянки и др.	ОППР/1/1.4 Оперативная программа регионального развития
Обновление и строительство пешеходных зон, пешеходных и велосипедных аллей и улучшение доступа к ним	ОППР/1/1.4 Оперативная программа регионального развития
Обновление и строительство зеленых зон, зоны отдыха, детских и спортивных площадок	ОППР/1/1.4 Оперативная программа регионального развития
Обновление панельных жилых домов (в том числе областных и частных)	ОППР/1/1.2 Оперативная программа регионального развития
Строительство/реконструкция/модернизация очистительных сооружений для отходных и питьевых вод, внутренняя водопроводная и канализационная сеть	ОПОС/1 Оперативная программа развития окружающей среды
<b><i>Социальная инфраструктура</i></b>	<b><i>Источник финансирования</i></b>
Эффективная инфраструктура в школах, колледжах и детских садах, расположенных в жилом комплексе (в том числе коммуникации, паспортизация, оборудование для обеспечения образовательного и воспитательного процесса)	ОППР/1/1 Оперативная программа регионального развития
Создание условий для досуга школьников	ОПРЧР/4/2, Оперативная программа развития человеческих ресурсов
Реализация мер задержания подлежащих обязательному школьному обучению	ОПРЧР/4/1, Оперативная программа развития человеческих ресурсов
<b><i>Транспортная инфраструктура</i></b>	<b><i>Источник финансирования</i></b>
Разработка мероприятий и улучшение условий в общественном городском транспорте, автобусах, трамваях, троллейбусах, которые отвечают европейским нормативным документам о вредных выбросах двигателей, и использование возобновляемых /альтернативных энергетических источников в городском транспорте	ОППР/1/1.5 Оперативная программа регионального развития
Разработка планов управления движением и внедрение автоматизированных систем управления и контроля	ОППР/1/1.5 Оперативная программа регионального развития
Обеспечение системы защиты от шума – обеспечение трамвайных линий антивибрационными и шумозащитными элементами	ОППР/1/1.5 Оперативная программа регионального развития

План является «открытым». Он может быть дополнен конкретными проектами, допущенными к финансированию Оперативной программой «Региональное развитие», а также остальными оперативными программами (областным бюджетом, другими донорскими программами в зависимости от конкретных нужд и потребностей

территории, к которой они относятся).

*Зоны экономического развития* – городские территории с преобладающим промышленным предназначением, чье состояние технической инфраструктуры не удовлетворяет инвестиционным требованиям при развитии существующих и новых направлений экономической деятельности. К ним относятся территории, предназначенные для производственной и другой бизнес-деятельности, техническая и производственная инфраструктура, подлежащая обновлению, ремонту и реконструкции.

Данные о ИПГВР индустриальной зоны приведены в табл. 2.

Таблица 2 – Деятельность и финансирование индустриальных зон

<i>Обновление технической и бизнес структуры</i>	<i>Источник финансирования</i>
Обновление, реконструкция и ремонт существующих индустриальных зон	ОППР/1/1.3, Оперативная программа регионального развития
Ремонт существующей и строительство новой уличной сети, которая обеспечит доступ к индустриальной зоне	ОППР/1/1.3, Оперативная программа регионального развития
Ремонт водной и канализационной сети в индустриальной зоне	ОППР/1/1.3, Оперативная программа регионального развития
<b><i>Введение нового технологического оборудования на предприятиях, которые находятся в индустриальной зоне</i></b>	<b><i>Источник финансирования</i></b>
Улучшение характеристик существующих зданий и производственных помещений при помощи проведения строительно-монтажных работ	ОПРКБИ/2/1, Оперативная программа ремонта и повышения конкурентоспособности
Покупка и введение в эксплуатацию (поставка, монтаж и первоначальное испытание) оборудования и сооружений, которые представляют долгосрочные материальные активы	ОПРКБИ/2/1, Оперативная программа ремонта и повышения конкурентоспособности
<b><i>Внедрение новых безопасных технологий на предприятиях, которые находятся в индустриальной зоне</i></b>	<b><i>Источник финансирования</i></b>
Подготовка и введение систем управления и всемирно признанных стандартов на предприятиях	ОПРКБИ/2/1, Оперативная программа ремонта и повышения конкурентоспособности
<b><i>Повышение качества человеческого капитала</i></b>	<b><i>Источник финансирования</i></b>
Повышение производительности и улучшение условий труда с помощью механизации и автоматизации технологического процесса	ОПРКБИ/2/1, Оперативная программа ремонта и повышения конкурентоспособности
Улучшение условий и повышение производительности труда вследствие внедрения улучшенной организации производства и повышения эргономики рабочих мест	ОПРЧР/2/3, Оперативная программа развития человеческих ресурсов

По своей сущности предложенный вариант представляет пакет интегральных проектов, который включает публичные мероприятия по поддержке инвестиционных намерений местного бизнеса. Они являются поддерживающими мероприятиями в развитии инфраструктуры, благоустройстве городской территории, улучшении экологической обстановки и других направлениях.

*Зоны общего интереса* – ими могут быть зоны общественного отдыха (например, парковые зоны), пешеходные зоны и другие. Признаком интеграции в этих видах объектов является охват широкого набора проблем, связанных с физическими характеристиками публичной среды и их устранение (инженерные сети, благоустройство, озеленение и прочее). Эффект от мероприятий по их улучшению касается значительной части или всего городского населения и влияет на качество

жизни, экологические и эстетические характеристики городской среды, привлекательность города и условия стимулирования экономического роста.

Примерами деятельности (проекта), которая соответствует ИПГВР относительно зон общего интереса, являются: ремонт и строительство, восстановление и создание зон общественного отдыха, парков, садов, детских площадок и других подобных объектов; улучшение городской среды путем установки скамеек, беседок, возведения фонтанов, статуй и других подобных архитектурных элементов; строительство, реконструкция и ремонт пешеходных аллей и тротуаров, улучшение условий перемещения для инвалидов, строительство велосипедных дорожек, переходов для пешеходов и велосипедистов, а также сопутствующая деятельность, связанную с установкой указательных знаков, строительством стоянок в стороне от главных улиц и другие подобные мероприятия; ремонт и реконструкция городских уличных электросетей, внедрение энергоэффективного уличного освещения, а также освещение парковых площадок, системы наблюдения за общественными местами и другие меры повышения безопасности и предотвращения преступности.

Представленные примеры, относящиеся к отдельным зонам, могут быть использованы как основа при разработке интегрированных планов городского планирования и развития, позволят охватить весь город или его отдельные районы. Например, могут быть составлены: ИПГВР для всех жилых комплексов города, ИПГВР для жилого комплекса и индустриальной зоны, которая граничит с ним; ИПГВР для жилого комплекса и парковой зоны, которая находится в близости к нему; ИПГВР для центрального городского парка и центральной части города. Независимо от того, какая комбинация будет выбрана, заложенные в ИПГВР интервенции (проекты), должны быть направлены на основные приоритеты городского планирования сферы развития, среди которых:

1. *Экономическое развитие* через: поддержку малых и средних предприятий; повышение инновационного потенциала города; стимулирование общественно-частных партнерств; улучшение и реконструкцию существующей или развитие новой технической инфраструктуры, связанной с бизнесом.

2. *Социальная интеграция и учет потребностей групп, находящихся в неравном положении*, путем: борьбы с безработицей и повышением занятости при помощи образования; улучшения бытовых условий социально-необеспеченных групп населения; поддержки равных возможностей общего планирования и внедрения областных систем социальных услуг; интеграции групп с неравным положением.

3. *Улучшение состояния окружающей среды, повышение качества жизни и соответствующих экологических условий* путем: охраны воды, воздуха, земли, а также защиты от шума; повышения качества городского пейзажа; постройки новых парков и реконструкции городских зеленых площадей; превенции рисков энергетической эффективности и поиска новых энергетических источников; предотвращения и устранения экологических потерь и уборки мусора.

4. *Обеспечение качественной городской среды* путем: обновления заброшенных городских зон для развития бизнеса и сферы услуг; изменения и обновления запущенных или недостаточно используемых зон; повышения качества значимых публичных пространств в городах; повышения качества и общественного обслуживания жилых зон; создания и/или повышения качества функционирования инфраструктуры культуры и отдыха; восстановления и поддержки зданий – памятников культуры; инфраструктуры безопасности.

5. *Транспортная доступность и эффективный городской транспорт* через: пересмотр приоритетов в транспорте в пользу «мягких форм» транспорта (пешего передвижения, передвижения на велосипеде); развитие экологического и энерго-экономного массового общественного пассажирского транспорта; создание и укрепление системы интегрированного массового общественного пассажирского транспорта в городах и прилегающих к ним территориям; инвестиции в технические и организационные мероприятия по управлению массовым общественным пассажирским транспортом.

6. *Эффективное управление городской территорией* через: интегрированный подход к устойчивому развитию городов; институты гражданского общества; коммуникации и обмен опытом действующих практик.

**Выводы.** На основе представленной методологии во многих странах-членах Европейского союза, разработаны и продолжают разрабатываться ряд интегрированных планов городского планирования и развития. Каждый из них имеет цель обеспечивать и поддерживать нововведения в городском планировании и развитии для повышения экономического и социального сближения стран. Каждый из реализованных планов направлен на группу указанных выше приоритетных направлений городского планирования и развития.

1. Закон за регионалното развитие. – ДВ, бр.50/2008, 2008.
2. Европейският град. Политики за устойчиво развитие. – УИ «Св.Климент Охридски», 2007.
3. Крейди А. Ръководство за устойчиво управление на градската среда «Жизнени градове» / А. Крейди, К. Зуйдема, Дж. Портър, Г. Роо. – Европейска комисия, 2007.
4. Стратегически насоки за сближаване на общността 2007-2013 // Официален вестник на Европейския съюз, 21.10.2006, – 2006.
5. Харта на европейските градове, приета от Конгреса на местните и регионалните власти в Европа. – Страсбург, 1992.
6. Харта на европейските големи и малки градове по пътя към устойчивост (Олборгска харта), одобрена от участниците в Европейската конференция на устойчивите градове. – Олборг, 1994.
7. Структурни фондове на ЕС [Електронний ресурс]. – Режим достępu: [www.eufunds.bg](http://www.eufunds.bg).
8. European Commission. Офіційний сайт [Електронний ресурс]. – Режим достępu: [www.ec.europa.eu](http://www.ec.europa.eu).

**Х.А. Крачунов**

**Можливості сталого розвитку міст і індустріальних зон в Болгарії**

*Дана стаття присвячена розгляду можливостей сталого розвитку міст через формування інтегрованих планів планування та розвитку міста.*

Ключові слова: конкурентоспроможність, сталий розвиток міста, управління міським середовищем, інтегровані плани планування міста.

**Н.А. Krachunov**

**Opportunities for sustainable development of cities and industrial zones in Bulgaria**

*The article deals with the possibilities of sustainable urban development through the formation of integrated plans for urban planning and development.*

Keywords: competitiveness, sustainable urban development, urban environmental management, integrated plans for urban planning.

*Отримано 14.05.2011 р.*